

Paula Canelo, *LA POLÍTICA SECRETA DE LA ÚLTIMA DICTADURA ARGENTINA (1976-1983)*. Buenos Aires, EDHASA, 2015, 262 páginas.

Guadalupe Ballester\*

La historiografía argentina abocada al estudio del pasado reciente ha vuelto su mirada sobre la última dictadura militar de manera insistente y laboriosa. ¿Qué más decir de la dictadura instaurada el 24 de marzo de 1976? ¿Cómo estudiar este periodo más allá del terror impuesto sobre la sociedad? El nuevo libro de Paula Canelo nos acerca respuestas novedosas y alentadoras. La política secreta de la última dictadura argentina (1976-1983) prosigue la línea de investigación presente en sus anteriores trabajos vinculados a los conflictos, grupos y dinámicas al interior de las Fuerzas Armadas en el poder y se sumerge en los planes políticos de la última dictadura argentina.

Al cumplirse el cuadragésimo aniversario del golpe de Estado llevado adelante por las Fuerzas Armadas argen-



tinias en 1976 diversos historiadores, politólogos y científicos sociales se volcaron a reflexionar en torno a posibles balances. En este marco Paula Canelo combina la necesidad de reflexionar y organizar lo hasta aquí dicho con la posibilidad de vislumbrar nuevos aspectos o al menos desandar algunos nudos aun problemáticos. En este sentido, la autora identifica dos líneas de

estudio que, a su criterio, han dominado la investigación de la última dictadura. En primer lugar, agrupa los trabajos que encuentran la clave explicativa del derrotero del régimen militar en sus planes y objetivos económicos. Según esta corriente economicista el objetivo central de la dictadura era imponer un nuevo modelo económico y a ese objetivo se subordinaron todos los demás incluyendo los políticos. En segundo lugar, Canelo identifica otra línea de investigación en la

\* Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS) – CONICET. E-mail: gballest@ungs.edu.ar

cual el análisis del accionar y las representaciones de los actores civiles fueron más estudiados. Estas dos teorías se vinculan y confluyen en explicaciones que hacen foco en el predominio de los intereses socio económicos de grupos minoritarios por sobre los planteos e intereses de las Fuerzas Armadas.

La propuesta de Paula Canelo discute con estas dos grandes líneas de investigación y propone una tercera vía: una interpretación política de la dictadura. Para ello, la autora identifica tres objetivos políticos del régimen militar. Primero, gestar una nueva dirigencia política que pudiera proseguir, de manera electoral, los valores del régimen. Segundo, romper la alternancia dictadura/democracia instalada a partir del golpe de Estado de 1955 mediante la institucionalización del poder militar. Tercero, controlar pero a la vez promover el consenso social. Estos tres objetivos confluían en la instauración de un nuevo ciclo histórico. Entonces, siguiendo el estudio de Canelo, sólo un análisis de la política llevada adelante por los líderes del gobierno militar permite entender el surgimiento, desarrollo, crisis y fracaso de la última dictadura argentina.

En la introducción del libro Paula Canelo promete un análisis riguroso pero parcial. La parcialidad se debe a que sólo analiza los objetivos políticos del régimen y a que sólo atiende a los funcionarios de más alto rango. La historia secreta... es un libro más politológico que histórico. No pretende ser una historia de la dictadura ni tampoco es una síntesis de

lo estudiado sobre el tema. Una de sus mayores novedades radica en las fuentes que se analizan a lo largo de todo el trabajo. En primer lugar, los Planes Políticos de la dictadura elaborados entre 1976 y 1977. Estos documentos reservados o de escasa circulación fueron realizados por los sectores más altos del gobierno militar como la Junta Militar, la Secretaria General de la Presidencia y el Ministerio de Planeamiento. También incluye planes elaborados por organismos directamente militares como, por ejemplo, la Secretaria General del Ejército. Resaltan dentro de este primer corpus algunos planes individuales de figuras claves del régimen como el general Ibérico Saint James. Como aclara la autora la mayoría de estas fuentes son inéditas hasta el momento. El segundo corpus incluye entrevistas, documentos oficiales, leyes y prensa. El tercer núcleo de fuentes es el que resulta más novedoso y por el momento menos explorado. En el año 2013 mientras se realizaban reformas y limpiezas en el Edificio Cóndor perteneciente a la Fuerza Aérea se descubrieron 280 actas que detallan las reuniones de la Junta Militar. La serie documenta todas las reuniones del órgano superior de gobierno desde julio 1976 hasta noviembre de 1983 (es decir casi la totalidad del septenio dictatorial). En este punto adquiere sentido el título del trabajo, estas actas son la evidencia de las políticas secretas, de las discusiones a puertas cerradas y de los distintos planes elaborados por la dictadura que hasta su descubrimiento permanecían en la más absoluta oscuridad<sup>1</sup>. La combinación del

1 Destacamos aquí que estos documentos fueron sistematizados por la Dirección Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario del Ministerio de Defensa de la Nación y que pueden consultarse en su totalidad en la página web del Ministerio de Defensa <http://www.mindef.gov.ar/archivosAbiertos/index.php> (Consultado el 8 de septiembre de 2016).

estudio de los Planes Políticos y de las Actas Secretas es uno de los aportes del libro ya que nunca habían sido analizados en conjunto con la profundidad con la que lo hace Paula Canelo en este trabajo.

El libro se organiza en tres capítulos cuyo orden es cronológico. En el primer capítulo el foco de atención se centra en los primeros planes políticos elaborados por los líderes de la dictadura. Aquí se ofrece un detalle pormenorizado de los planes elaborados por diversos actores, órganos de gobierno e instituciones estrechamente vinculadas con la cúpula militar. Sobresalen los planes creados desde la Secretaría General de la Presidencia, las propuestas de diversos grupos de militares y civiles, los planes del Ministerio de Planeamiento y las elaboraciones de la Secretaría del Ejército. Un aspecto atractivo para el lector poco familiarizado con este tipo de estudios sobre la dictadura es que la autora recupera y sintetiza algunos de los conflictos internos entre distintos sectores de las Fuerzas Armadas. Por ejemplo, recupera el debate entre los “duros” (resistían incorporación de civiles al gobierno) y los “politicistas” (partidarios de una apertura gradual a sectores civiles). En este capítulo la autora señala numerosos personajes, tanto civiles como militares, que intentaron de uno u otro modo imponer sus perspectivas sobre el camino a seguir. Si bien por momentos puede resultar un poco confuso ya que la lectura se vuelve laboriosa para quien no está familiarizado con todos estos actores, es admirable el trabajo de investigación biográfica y de trayectorias que se ha realizado para dar cuenta de las tensiones tanto interfuerzas como intrafuerzas. Justamente este detalle le permite sostener su hipótesis acerca del

impacto de los conflictos internos por sobre el peso de la reforma política o la oposición de la dirigencia política.

El segundo capítulo corre la mirada hacia los consejeros civiles de las Fuerzas Armadas y los planes institucionales de cada una de las Fuerzas (Ejército, Armada y Aeronáutica). Acercándonos ya hacia 1978 la autora desarrolla los conflictos que se suscitaron entre la Junta Militar y la presidencia de la Nación y los primeros obstáculos en torno al plan político de la dictadura. Con la retirada del sector politicista los objetivos políticos del régimen comenzaron a verse eclipsados y perdieron el lugar central que ostentaban hasta el momento en los debates internos.

El tercer capítulo analiza la derrota política del autodenominado Proceso de Reorganización Nacional. La autora delimita tres momentos claves que explican el fracaso del plan político. En primer lugar, la visita en 1979 de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la Organización de los Estados Americanos profundizó el deterioro de los planes políticos del régimen. Además el impacto a nivel nacional e internacional del informe elaborado obligó a aunar las energías en torno a las “premisas básicas no negociables” entre las cuales el no juzgamiento de las acciones cometidas en el marco de la llamada “guerra antisubversiva” era el eje principal. El segundo momento es la frustración del diálogo político entre los militares, específicamente el Ministerio del Interior, y los civiles (entre ellos algunos dirigentes de partidos políticos). El momento que cerró definitivamente las intenciones de llevar adelante la reforma política que abriría un nuevo ciclo

histórico fue la derrota en la Guerra de Malvinas en 1982. Esa derrota además de ser un fracaso militar fue la caída final de la política del régimen.

Si bien a lo largo del desarrollo de todo el libro el análisis es detallado y completo queremos destacar aquí la solidez de la introducción y de las conclusiones. La autora se propone llegar al público en general y no solo a los lectores académicos familiarizados con estos temas. Este objetivo resulta difícil de cumplir y es especialmente espinoso al tratar cuestiones tan específicas. En la introducción Canelo realiza un recorrido a través de las conmemoraciones de los aniversarios del golpe de Estado y los ciclos de estudio sobre la dictadura que pueden funcionar como guías para todo aquel interesado en la historia argentina reciente y no solo en la última dictadura o en sus planes políticos. Del mismo modo las conclusiones realizan un balance conciso y contundente de la relevancia de analizar los aspectos políticos del régimen y no centrar la mirada únicamente en sus planes económicos o en el terrorismo de Estado implementado.

La autora cumple con su promesa de ofrecer un análisis parcial pero en profundidad que se ve muy bien complementado con el balance sobre los últimos cuarenta

años tanto a nivel historiográfico como político y social. Otro aspecto a destacar es la inclusión de imágenes de las fuentes analizadas. A lo largo de todo el libro el texto está acompañado por las imágenes de los documentos a los que se hace mención. Además de la relevancia de contar con la fuente en primera mano resulta interesante leer el tono empleado, ver las firmas en cada documento y las marcas del aparato burocrático de la política secreta del régimen. Recordemos que una novedad es el estudio de las conocidas como Actas Secretas de la dictadura que son el ejemplo más claro de la burocracia que implementó el régimen militar en todos los niveles.

Este libro sin dudas es un imprescindible para los interesados en la historia reciente argentina en general y en la última dictadura en particular. La propuesta de Paula Canelo también es un buen ejemplo de las potencialidades de estudiar los planes y proyectos estrictamente políticos de los gobiernos de facto. De allí que puede alentar otros trabajos vinculados a las otras dictaduras que fueron contemporáneas a la argentina. Los diálogos posibles de establecer con estudios sobre otros regímenes autoritarios son innumerables por lo que es un libro que resulta útil más allá del análisis del caso argentino.