



Valparaíso, 2016
Fuente: Gabriela Raposo Quintana

Revisión de libros

En las Costas del Neoliberalismo. Naturaleza, Urbanización y Producción inmobiliaria

Rodrigo Hidalgo et al. Colección Geolibros. Instituto de Geografía. Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile, 2016.

Alfonso Raposo Moyano

Arquitecto, Universidad Central, Santiago, Chile
Email: araposo@ucentral.cl

Recensiones

Es bueno para todo texto expresar en su denominación no sólo las coordenadas que le otorgan cierta especificidad de sentido, sino también cierta posición de contexto conceptual reconocible. En este caso la especificidad de sentido está dada por un eje analítico que cruza tres grandes escenarios de acontecimientos de significado político: *naturaleza*, *urbanización* y *producción inmobiliaria*, en tanto la posición en contexto está dada por el peso de la carga semántica que actualmente tiene la palabra *neoliberalismo*, con la que se identifica el gran escenario sistémico globalizado de la actualidad.

Querría detenerme brevemente en este término. El uso denominativo corriente de la palabra *neoliberalismo*, como indicativo de una contextualización genérica en la cual situar un relato, es ciertamente eficaz. Posee en el contexto actual de nuestra reali-



dad nacional, una carga semántica que alude a una articulación estructural de factores que en conjunto originan efectos que escapan a lo que, casi en cualquier respecto, podría ser considerado socialmente deseable, en términos de bien común. Esta eficacia en el uso de esta palabra, sin embargo, examinada más de cerca, suele presentarse circunscrita por una nebulosa de ambigüedad, que no permite advertir con claridad, cómo en su interior se constituye y opera este proceso de generación de efectos adversos, y cómo éstos se expanden y ramifican en los diversos niveles y dimensiones de la estructura social.

Posiblemente uno de los contextos enunciativos más presentes en las expresiones que los medios de comunicación recogen, es el atribuir al denominado 'modelo económico' neoliberal, la causa de la profunda inequidad social que prevalece en el país. Se atribuye al accionar de los agenciamientos económicos del neoliberalismo consecuencias de alcance regresivos que se expresan en los distintos planos de la vida nacional: trabajo y relaciones laborales, seguridad y protección social, juridicidad penal, salud, educación, vivienda, transporte colectivo, ordenamiento territorial, medioambiente y sustentabilidad. A esto se añade también responsabilidades por las debilidades e insuficiencias cuantitativas y cualitativas en el accionar de las instituciones públicas y privadas encargadas de proteger todo este conjunto de derechos y bienes jurídicos, y proveer servicios sociales a vastos segmentos de la población, con muy reducido acceso al accionar de los mercados.

Estas cargas semánticas puestas sobre los hombros del neoliberalismo, se encuentran no sólo en los medios periodísticos que nutren la opinión y el juicio públicos, lo encontramos en el discurso académico y aún en los textos de instituciones internacionales. Ello puede advertirse bastamente en los enunciados de la ciudadanía contestataria que se están generando por doquier frente al sesgo neoliberal que presenta la agenda HABITAT III. La encontramos

también expresada en los enunciados de los líderes mundiales espirituales. Al respecto baste aquí mencionar la "Encíclica Laudato si" del Papa Francisco.

En este respecto, creo que la recurrencia al denominado modelo neoliberal como imaginario epistémico contextualizador de lo que pasa en nuestro país, puede alcanzar un carácter ideológico que podría llegar a desvirtuar la comprensión de las causas originadoras de las inequidades e insuficiencias observadas. Pareciera que en el marco de la producción de enunciaciones ya habría que evitar ese riesgo.

Creo que sería útil, por un momento, hacer el ejercicio de suspender la mirada que se realiza a través del colorido cristal del llamado 'modelo económico del neoliberalismo', para luego volver a él, después de observar directamente en el abismo ético incubado en nuestra sociedad, como fruto de la conjunción elusiva con que están operando nuestras élites.

De inmediato surge un problema de legibilidad. Frente a todo lo que sucede en este espacio abismal, parece indispensable habilitar una filosofía política que nos permita considerar los significados éticos del accionar de nuestras élites, cuando no su 'calidad humana', en prácticamente la totalidad de las esferas institucionales de la sociedad. Paralelamente habría que mirar directamente hacia la vasta desprotección legislativa y jurídico penal, en lo que respecta a los propios bienes jurídicos reconocidos y no reconocidos en el contexto de nuestro estado de derecho.

Resulta penoso observar los sistemáticos vacíos y omisiones en las delimitaciones legaliformes con que se pretende dar posición a la índole moral de la ley y otorgar protección de los bienes jurídicos asociados a los valores de 'bien común', en muchos ámbitos estructurales del accionar societal, especialmente en lo concerniente al ordenamiento territorial y sustentabilidad ambiental.

En el marco de lo que está a la vista de la primera mirada es posible reconocer que no se trata de inep-

titud jurídica, sino claramente de una experta habilidad para generar vacíos que permiten sortear, con no más que una disculpa, cualquier reproche penal que surja de los controles fronterizos establecidos por las delimitaciones comportamentales generados desde los etiquetados de la dogmática jurídico-penal.

Por cierto, lo dicho no es una invitación a remirar lo que está pasando en el país con una visión impregnada del antiguo 'pesimismo antropológico' hobbesiano, aunque sobraría espacio para ello. Se trata más bien, como ocurre con el espíritu del libro en comento, de apuntar con fe en la perfectibilidad del ser humano, hacia aproximaciones jurídico-políticas que fortalezcan el bien común y disipen las penumbras en que se encuentra sumergido el accionar de los poderes públicos de nuestra sociedad.

Habría que señalar también que los encuadres de agenciamiento que posibilitan la dinámica extractiva y de desposesión sistémicos, activados jurídicamente por nuestras élites legislativas y gubernamentales en nuestro país, parece ser un fenómeno que con diversas configuraciones se ha estado constituyendo transnacionalmente en el conjunto del mundo globalizado, dando origen al desarrollo de virtuales 'cleptocracias' internacionales, nacionales y locales, cuyas dinámicas de cooptación les permiten generar las cooptaciones clientelísticas y correlato de control incremental del poder político.

En el marco de una visión más disciplinar parece apropiado indicar aquí como referencia, en relación a este 'lado oscuro' de la vida nacional, las explicaciones que proveen Daron Acemoglu & James Robinson (2010) en un texto denominado *Why Nations Fail*. Dicho en términos muy gruesos y simplistas, los

autores establecen una tipología polar que distingue entre naciones con élites denominadas inclusivas, en las cuales predomina una orientación hacia el desarrollo de la ciudadanía y el bien común; y naciones con élites extractivas que generan y mantienen formas de institucionalidad socialmente adversas pero que facilitan el control y captura de rentas disponibles para quienes controlan el poder político. En las sociedades en que la institucionalidad democrática es débil, prosperarían las élites extractivas, generando determinaciones conducentes al fracaso en sus metas de desarrollo económico-social. Por el contrario las élites inclusivas encontrarían mayor factibilidad en la consecución de sus objetivos de desarrollo nacional (Acosta; 2014)¹.

Dejaremos hasta aquí este excursus para ingresar ahora en la centralidad del libro. Hemos considerado cuatro dimensiones que expresan, a nuestro juicio el compromiso académico del texto:

- a. Cabe destacar, en primer término su fuerte raigambre institucional y disciplinaria. El texto está presentado por el cuerpo en pleno de académicos pertenecientes al Instituto de Geografía de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Su introducción, a cargo del Director despliega con acuciosidad y solvencia los enunciados contenidos en cada uno de los textos reunidos en el libro, destacando lo disciplinar geográfico de su cometido.
- b. Existe además, en el conjunto de los textos, una unidad dada por una voluntad vectorial de valores académicos que es necesario destacar. Hay desde luego en el conjunto, una unidad expresiva que le otorga un potente valor testimonial. Este testimonio se hace presente, en todos los

1 Acosta, Bernardo (2014) Porque fracasan las naciones. Entrevista a James Robinson. Boletín KOYUNTURA N°41. Enero 2014. Año 5. Instituto de Economía. Universidad de San Francisco de Quito. http://www.usfq.edu.ec/publicaciones/koyuntura/Documents/koyuntura_2014-41.pdf
Albert Piodos, (2013) ¿Qué son las élites extractivas? En: <http://elhombroamable.blogspot.cl/2013/04/que-son-las-elites-extractivas.html>

textos, con un solvente decir: 'esto es lo que está sucediendo hoy en los frentes costeros'. Para establecerlo se pone en juego los valores de la objetividad científica de la geografía. Se trata de un testimonio cuyo discurso conceptual se remite al lenguaje formal de la mirada y el proceder descriptivo-analítico de la observación geográfica. Se trata claramente de un libro de geógrafos para geógrafos y personas con cultura geográfica. Pero se trata también de la creación de una fuente de información para estudiosos con sesgo de historicidad, que en el futuro visiten los frentes costeros y se pregunten: ¿Qué pasó aquí? En el texto encontrarán las bases para explicarlo, recurriendo a la información y razones contenidas en la casuística recopilada en el libro que estamos comentando.

- c. Hay otra dimensión que, en cuanto cuerpo de fuentes se constituye en este texto. Hay un intento implícito de sugerir la posibilidad de visualizar y examinar, desde una perspectiva situada en el marco epistémico de la geografía, las relaciones mediadoras entre dos niveles de acontecimientos, el del nivel macro-estructural sistémico del neoliberalismo y el nivel de los acontecimientos regidos por las lógicas sistémicas de la producción inmobiliaria empresarial de nuestro país. La visión que provee el texto en este respecto opera a través de un proceder caso a caso. Los que se presentan en el texto no penetran en el examen de las operaciones mediadoras entre estos dos niveles de acontecimiento, pero dejan certeras banderillas para quienes se propongan hacerlo.
- d. Creemos ver también en el texto una sugerencia orientada hacia las posibilidades de una 'geohistoricidad'. Se insinúa la posibilidad de contrastación entre acontecimientos situados en el hoy de los casos examinados y acontecimientos situados en el ayer. Tal esfuerzo podría ser ubicado en el

marco de la geohistoria del capitalismo. La plataforma de acontecimientos para realizar esta operación se encuentra principalmente en el gran escenario estructural del proceso de urbanización en América Latina. En efecto, los casos considerados en el libro que estamos comentando tienen en común su pertenencia a procesos geográficos asociados al desarrollo del poder concentrador que ejercen las áreas metropolitanas.

Si examinamos los marcos analíticos del proceso de urbanización, en cuanto dimensión correlativa del avance del capitalismo industrial, en el marco de los procesos modernizadores de la sociedad encontraremos una vasta bibliografía que, desde la década de los 60, examina los efectos territoriales de acontecimientos sistémicos asociados al desarrollo del denominado proceso de metropolización y desarrollo de las concentraciones metropolitanas. Cabe aquí mencionar al respecto en nuestro país, entre otras, tres perspectivas de trabajo, que podríamos posicionar en el marco de la geografía voluntaria. Una fue el cuerpo de estudios de la Macrozona Central (Convenio CIDU-ODEPLAN (Oficina de Planificación Nacional), otro la visión INDUPOL (Industrialización, Urbanización Polarización) sostenida por Sergio Boisier en CEPAL (Consejo Económico-Social para América Latina) y un tercero representado por las Estrategias Espaciales de Desarrollo Regional desarrolladas en ODEPLAN. En el contexto de una visión histórica de estos estudios lo que se advierte es el diseño de procesos que mediarían entre el desarrollo de una lógica de acontecimientos concebidos y gestados en el marco de la voluntad política del Estado y las prácticas de producción del espacio urbano del sector construcción.

Por cierto, frente al contexto reseñado precedentemente contrasta fuertemente, el vacío político en que se gestan las situaciones de producción inmobiliaria presentada en los casos de estudio.